

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛЕНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ  
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ  
ИМУЩЕСТВОМ  
(ЛЕНОБЛКОМИМУЩЕСТВО)

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д. 6, лит. А  
Телефон: +7 (812) 539-41-21  
+7 (812) 539-41-22  
Телефакс: +7 (812) 539-41-20  
E-mail: lokugi@lenreg.ru

Главам администраций муниципальных  
районов (городского округа)  
Ленинградской области

11.06.2020 № 11-4599/2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемые коллеги!

В связи с обращениями органов местного самоуправления Ленинградской области, а также граждан, имеющих трех и более детей (далее – также многодетная семья), поступающими в адрес Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество), по вопросу реализации положений постановления Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области» (далее – Постановление № 234), принятого в соответствии со статьей 4-2 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Закон № 75-оз), Леноблкомимущество сообщает следующее.

**По вопросам, связанным с надлежащим уведомлением гражданина о необходимости в 30-дневный срок со дня получения уведомления явиться в орган учета (далее – Уведомление) для выбора земельного участка либо выбора меры социальной поддержки в виде земельного капитала, в соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления сертификата «Земельный капитал в Ленинградской области», утвержденного Постановлением № 234 (далее – Порядок предоставления сертификата).**

Положениями Закона № 75-оз закреплены, в том числе элементы порядка постановки на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядка снятия с учета, порядка

предоставления гражданам, принятым на учет, земельных участков в собственность бесплатно.

Так, согласно статье 5 Закона № 75-оз предусмотрено, что для приобретения земельного участка гражданин, имеющий трех и более детей, являющийся одним из родителей, состоящим в зарегистрированном браке, либо родителем, не состоящим в зарегистрированном браке, с которым совместно проживают дети, подает в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства (далее - орган учета) непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявление о постановке его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно (далее - заявление). В заявлении указывается основание предоставления гражданину земельного участка в собственность бесплатно и вид разрешенного использования испрашиваемого земельного участка.

Сведения о принятых на учет гражданах включаются в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка (далее - журнал). Каждой учетной записи присваивается порядковый номер. Журнал должен быть пронумерован, прошнурован (прошит), скреплен печатью органа учета и заверен подписью должностного лица органа учета. Ведение журнала осуществляется органом учета.

Орган учета не реже одного раза в квартал размещает актуальные сведения о принятых на учет гражданах на официальных сайтах муниципального района или городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) в средствах массовой информации, иных источниках официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов в сроки и порядке, установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Ленинградской области.

Таким образом, Законом № 75-оз орган учета наделен полномочиями по ведению учета граждан, имеющих трех и более детей, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, в том числе ведению журнала учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, по размещению актуальных сведений о принятых на учет гражданах на официальном сайте муниципального района (городского округа), снятию с учета, формированию и утверждению перечней земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, распределению предполагаемых к предоставлению земельных участков в собственность бесплатно.

Принимая во внимание вышеизложенное, орган учета в целях реализации положений Закона № 75-оз, в рамках действующего законодательства, вправе принимать муниципальные правовые акты, в том числе регламентирующие вопросы подачи и приема заявлений граждан, порядка уведомления граждан о необходимости явиться в орган учета для выбора земельного участка либо меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области (далее – сертификат) и предоставлении сертификата, порядка ведения реестра граждан,

порядка формирования и утверждения перечня земельных участков, порядка принятия органом учета решения о предоставлении земельного участка и т.д.

Пунктом 4 Порядка предоставления сертификата предусмотрено, что в целях реализации гражданином права на меру социальной поддержки орган учета в порядке очередности исходя из даты принятия на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, с учетом права на получение земельного участка в первоочередном порядке в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона № 75-оз, направляет гражданину письменное уведомление (почтовой, факсимильной или электронной связью, обеспечивающей фиксирование уведомления адресата) о необходимости в 30-дневный срок со дня получения указанного уведомления явиться в орган учета (далее – Уведомление):

1) для выбора земельного участка, включенного в Перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, расположенных на территории соответствующего муниципального района (городского округа) Ленинградской области (далее - Перечень) (при наличии земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, включенных в Перечень), либо подачи заявления о выборе меры социальной поддержки в виде земельного капитала и предоставлении сертификата с приложением документов, указанных в пункте 8 Порядка предоставления сертификата.

2) для подачи заявления о выборе меры социальной поддержки в виде земельного капитала и предоставлении сертификата с приложением документов, указанных в пункте 8 Порядка предоставления сертификата (при отсутствии земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, включенных в Перечень).

С целью соблюдения существующей в органе учета очередности предоставления земельного участка (выбора меры социальной поддержки), исходя из даты принятия гражданина на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, по мнению Леноблкомимущества, в Уведомлении могут быть указаны конкретная дата, время приема, а также порядковый номер очереди приема гражданина.

Кроме того, Уведомление может содержать разъяснения гражданину о наступлении для него соответствующих негативных последствий в случае неявки в предложенные дату и время без уважительной причины, в связи с обязанностью органа учета осуществить направление Уведомления следующему по очереди гражданину.

Форма такого Уведомления может быть утверждена муниципальным правовым актом.

При этом для соблюдения срока, установленного пунктом 4 Порядка предоставления сертификата, дата приема должна устанавливаться органом учета с учетом сохранения гарантии получения гражданином письменного Уведомления, направленного почтовой, факсимильной или электронной связью, обеспечивающей фиксирование уведомления адресата.

Установление предлагаемого выше порядка направления Уведомлений нескольким гражданам одновременно, по мнению Леноблкомимущества, предоставит органу учета возможность, исходя из времени, необходимого для приема одного гражданина (например: 30 минут), и собственного кадрового потенциала, необходимого для отработки соответствующих заявлений (с учетом наличия/отсутствия предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков), определить периодичность приглашения граждан в орган учета (два раза в неделю, один раз в неделю, один раз в две недели и т.п.), количество приглашаемых на одну дату граждан, что позволит значительно сократить время ожидания граждан в очереди на предоставление земельного участка (меры социальной поддержки) в соответствии с положениями Закона № 75-оз.

При этом, по мнению Леноблкомимущества, направление органом учета «одновременно всем гражданам, состоящим на учете» Уведомления, будет не соответствовать положениям пункта 4 Порядка предоставления сертификата.

Кроме того, необходимо отметить, что при наличии земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, включенных в Перечень, положениями подпункта 1 пункта 4 Порядка предоставления сертификата предусмотрено, что письменное уведомление направляется гражданину для выбора земельного участка, включенного в Перечень, либо подачи заявления о выборе меры социальной поддержки в виде земельного капитала.

В случае, если гражданином осуществлен выбор земельного участка, включенного в Перечень, последующие положения Порядка предоставления сертификата в отношении указанного гражданина не применяются, предоставление земельного участка осуществляется в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации и Закона № 75-оз.

При этом, если до вступления в действие положений Закона № 75-оз (в ред. областного закона от 20.12.2019 № 106-оз), предусматривающих возможность выбора гражданином взамен предоставления земельного участка меры социальной поддержки, гражданину ранее уже предлагался земельный участок, от которого он отказался, орган учета обязан повторно направить такому гражданину Уведомление о выборе земельного участка либо подачи заявления о выборе меры социальной поддержки.

Также необходимо отметить, что при наличии земельных участков, включенных в Перечень, направление Уведомления о возможности подачи заявления о выборе меры социальной поддержки в виде земельного капитала, исключая процедуру выбора гражданином земельного участка/отказа от земельного участка, положениями Порядка предоставления сертификата, не предусмотрено.

При этом, с момента вступления в действие положений Закона № 75-оз (в ред. областного закона от 20.12.2019 № 106-оз), т.е. с 1 января 2020 года, осуществлять предоставление земельных участков в рамках реализации Закона № 75-оз без предложения меры социальной поддержки в виде земельного капитала, не допускается.

Дополнительно обращаем Ваше внимание, что в случае, если решения и действия (бездействие) администрации при реализации положений Порядка предоставления сертификата, нарушают права и законные интересы граждан, они, в установленном законом порядке, могут быть обжалованы в суд, согласно положениям статьи 78 Федерального закона № 131-ФЗ, а также в органы прокуратуры Ленинградской области, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

**По вопросу, связанному с оформлением решения о предоставлении сертификата, принимаемого органом учета.**

Как отмечалось выше, согласно статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ орган местного самоуправления в пределах предоставленных полномочий вправе принимать муниципальные правовые акты.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Вместе с тем, полномочия по ведению учета граждан, имеющих трех и более детей, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, ведению журнала учета граждан, размещению сведений о принятых на учет гражданах на официальном сайте муниципального района (городского округа), снятию с учета, формированию и утверждению перечней земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления, распределению, предполагаемых к предоставлению земельных участков, предоставлению земельного сертификата, не относятся к вопросам местного значения, и не являются отдельными государственными полномочиями, переданными органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Указанными выше полномочиями орган учета наделен Законом № 75-оз.

В целях реализации положений Закона № 75-оз принят Порядок предоставления сертификата.

Пунктом 9.1 Порядка предоставления сертификата предусмотрено, что решение о предоставлении сертификата оформляется распоряжением органа учета.

**По вопросу, связанному с количеством выдаваемых органом учета земельных сертификатов в 2020 году.**

В соответствии с частью 2 статьи 4-2 Закона № 75-оз, размер земельного капитала устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и подлежит индексации в соответствии с указанным областным законом.

Частью 33 статьи 6 областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» размер земельного капитала в Ленинградской области с 01 января 2020 года установлен в сумме 350 000 рублей.

Согласно бюджетным ассигнованиям на 2020 год, доведенных комитету по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет по социальной защите населения), на финансовое обеспечение реализации меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде земельного капитала, предусмотрено 35 000 000 рублей исходя из прогнозной численности получателей 100 человек, и размера земельного капитала в сумме 350 000 рублей.

В соответствии с пунктом 4 Порядка и сроков направления средств земельного капитала в Ленинградской области, утвержденными Постановлением № 234 (далее – Порядок направления средств земельного капитала) решение о направлении (об отказе в направлении) средств земельного капитала на приобретение земельного участка принимается Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Центр социальной защиты населения» (далее - ЛОГКУ «ЦСЗН») в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления о направлении средств земельного капитала на приобретение земельного участка (далее - заявление) и документов, указанных в приложении к Порядку направления средств земельного капитала.

Таким образом, решение ЛОГКУ «ЦСЗН» о направлении средств земельного капитала на приобретение земельного участка, принимается ЛОГКУ «ЦСЗН» вне зависимости от количества фактически поступивших заявлений.

Пунктом 9 Порядка направления средств земельного капитала, предусмотрено, что перечисление средств земельного капитала на приобретение земельного участка в пределах предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области лимитов бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год осуществляется ЛОГКУ «ЦСЗН» на банковский счет физического (юридического) лица, осуществляющего отчуждение приобретаемого владельцем сертификата земельного участка, либо в кредитные организации в соответствии с данными, указанными в заявлении и в договоре купли-продажи земельного участка с рассрочкой платежа/кредитном договоре (договоре займа), не позднее 180 календарных дней со дня подачи заявления и документов, предусмотренных в приложении к Порядку направления средств земельного капитала.

Принимая во внимание вышеизложенное, в случае, если до окончания 2020 года в адрес ЛОГКУ «ЦСЗН» поступит более 100 заявлений граждан, Комитетом по социальной защите населения, будет подготавливаться соответствующая заявка в Комитет финансов Ленинградской области на дополнительную потребность бюджетных ассигнований на указанные выше цели в 2020 году, при этом перечисление средств земельного капитала на приобретение земельного участка будет осуществляться ЛОГКУ «ЦСЗН» в срок не позднее 180 календарных дней со дня подачи заявления (времени необходимому для внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете).

Таким образом, положениями Постановления № 234 количество выдаваемых органом учета земельных сертификатов не регламентировано.

**По вопросу, связанному с формой сертификата «Земельный капитал в Ленинградской области».**

Форма сертификата «Земельный капитал в Ленинградской области» утверждена Постановлением № 234 согласно приложению 2.

Орган учета самостоятельно изготавливает бланки сертификатов. При подготовке документов необходимо руководствоваться Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 7.09.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» с датой введения в действие с 1 июля 2018 года (далее – ГОСТ).

В соответствии с положениями ГОСТа под бланком документа понимается лист бумаги или электронный шаблон с реквизитами, идентифицирующими автора официального документа.

Бланк на бумаге и электронный шаблон должны быть идентичны по составу реквизитов, порядку их расположения, гарнитурам шрифта. Электронные шаблоны бланков должны быть защищены от изменений.

Организации используют бланки документов, изготовленные на бумажном носителе (бланки документов федеральных органов государственной власти с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации изготавливаются полиграфическими предприятиями, имеющими сертификаты о наличии технических и технологических возможностей для качественного изготовления указанного вида продукции) и/или электронные шаблоны бланков. Бланки на бумажном носителе и электронные шаблоны бланков должны быть идентичны по составу реквизитов, порядку их расположения, гарнитурам шрифта.

Бланки документов на бумажном носителе и электронные шаблоны бланков изготавливаются на основании макетов бланков, утверждаемых руководителем организации.

Бланки документов следует изготавливать на белой бумаге или бумаге светлых тонов.

Электронные шаблоны бланков документов должны быть защищены от несанкционированных изменений.

Таким образом, сертификаты могут изготавливаться органом учета в соответствии с требованиями ГОСТа как типографским способом, так и/или в виде электронного шаблона бланка.

**По вопросу, связанному с внесением сведений в Единую государственную информационную систему социального обеспечения (далее – ЕГИССО) о мере социальной поддержки «Предоставление земельного сертификата в Ленинградской области».**

В соответствии со статьей 6.9 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) ЕГИССО является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты,

информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, входящей в инфраструктуру электронного правительства.

В ЕГИССО могут обрабатываться сведения, содержащиеся в федеральных, региональных, муниципальных регистрах, иных государственных и региональных информационных системах в сфере социальной защиты (поддержки) и информационных системах организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты.

Согласно пункту 7 части 4 статьи 6.9 Федерального закона № 178-ФЗ, ЕГИССО содержит в себе, в том числе сведения о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, с указанием их вида, условий, способов и форм их предоставления, категорий лиц, имеющих право на получение указанных мер и услуг, а также их возможных объемов в натуральной форме либо денежном выражении и иные сведения.

Частью 1 статьи 6.10 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что государственным заказчиком создания, развития и эксплуатации информационной системы, а также оператором ЕГИССО является Пенсионный фонд Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 6.11 Федерального закона № 178-ФЗ к поставщикам информации относятся органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, органы опеки и попечительства, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти, предоставляющие меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Порядок предоставления информации в ЕГИССО утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения».

Пунктом 32 постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 28.05.2019 № 299п «Об утверждении Регламента информационного



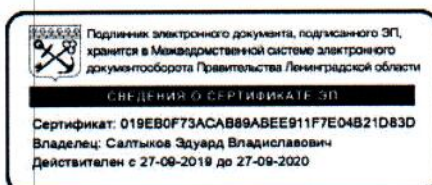
взаимодействия поставщиков и потребителей информации с Единой государственной информационной системой социального обеспечения» установлено, что не позднее одного рабочего дня с момента предоставления меры социальной защиты (поддержки) поставщик информации предоставляет в ЕГИССО информацию о мерах социальной защиты (поддержки) согласно пунктам 1 - 3 и 10 Состав информации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181.

В соответствии с Положением о комитете по социальной защите населения Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337, Комитет по социальной защите населения осуществляет, в том числе функции поставщика информации в ЕГИССО, установленные Федеральным законом № 178-ФЗ.

Согласно пункту 3 Постановления № 234 уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающим размещение информации о направлении средств земельного капитала в Ленинградской области в ЕГИССО, является Комитет по социальной защите населения.

С учетом изложенного, по вопросам порядка внесения новых мер социальной поддержки в Классификатор мер социальной защиты (поддержки), технических вопросов работы ЕГИССО, порядка и сроков внесения информации о предоставлении земельного сертификата в Ленинградской области в ЕГИССО, Леноблкомимущество рекомендует обратиться в Комитет по социальной защите населения, уполномоченный осуществлять схожие с органом местного самоуправления функции, связанные с реализацией положений Постановления № 234.

Председатель комитета



Э.В. Салтыков

Смелова М.В.,  
539-41-17 (4712)